**02.09.2020 г. № 4/66/1-ДМО**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АЛАРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЕЛЬХАЙ»**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения**

В соответствии с [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ  ["Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063), Уставом муниципального образования "Нельхай", Дума муниципального образования "Нельхай",

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить "Порядок заключения соглашений о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения" (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

3. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве массовой информации «Нельхайский вестник» и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Нельхай» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Думы

муниципального образования "Нельхай"

О.Н. Егорова

**Порядок заключения Соглашений о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения**

УТВЕРЖДЕН  
решением Думы муниципального

образования "Нельхай"  
от 02.09.2020 г. N 4/66/1-ДМО

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий порядок разработан в соответствии с положениями ч. 4 ст. 15 [Федерального закона от 06.10.2003 г N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063) и регулирует заключение между органами местного самоуправления муниципального образования "Нельхай" (далее - Поселение) и муниципального образования Аларский район (далее - Район) соглашений о передаче (принятии) полномочий по решению вопросов местного значения муниципальных образований (далее - Соглашение).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие термины и понятия:

- вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (Поселения или Района), решение которых в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937) и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

- полномочия органа местного самоуправления - права и обязанности органа местного самоуправления в отношении принятия нормативных и (или) правовых актов, а также осуществления исполнительно-распорядительных функций по решению вопроса местного значения;

- компетенция органа местного самоуправления - совокупность полномочий органа местного самоуправления по вопросам местного значения, установленным Федеральным законом;

- Соглашение - правовая форма передачи прав и обязанностей по решению того или иного вопроса местного значения между органами местного самоуправления Района и органами местного самоуправления Поселения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета передающей стороны в бюджет принимающей полномочия стороны.

1.3. Учитывая, что межбюджетные трансферты, являющиеся обязательным условием при подписании соглашения, должны быть включены в доходную либо расходную часть соответствующего бюджета, а копии решения о передаче части полномочий и соглашения приобщаются к перечню документов, лежащих в основе при составлении бюджетов на очередной финансовый год, соглашение о передаче (принятии) части полномочий по решению вопроса местного значения на очередной финансовый год может быть заключено не позднее, чем 01 ноября года, предшествующего году, на который заключается соглашение.

Заключение Соглашений на текущий финансовый год не допускается.

1.4. В случае, если инициирована передача (принятие) части полномочий по нескольким вопросам местного значения, в Думу муниципального образования "Нельхай" (далее -Дума) направляются проекты решений с приложениями отдельно по каждому вопросу местного значения. Заключение соглашения о передаче (принятии) части полномочий по решению нескольких вопросов местного значения не допускается.

**2. Принципы заключения Соглашения**

2.1. Принцип верховенства [Конституции Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937) и федеральных законов.

Не могут быть заключены Соглашения, если это ведет к изменению конституционно-правового статуса муниципального образования, ущемлению или утрате установленных [Конституцией Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937) прав и свобод человека и гражданина. В случае несоответствия положений Соглашений положениям [Конституции Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937), федеральных конституционных законов и федеральных законов, принимаемых по вопросам местного значения муниципальных образований, действуют положения [Конституции Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937), федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Не допускается заключение соглашений о передаче полномочий, определенных действующим законодательством Российской Федерации для самостоятельного решения органами местного самоуправления поселения.

2.2. Принцип равноправия и недопустимости ущемления прав и законных интересов сторон Соглашения.

Стороны соглашения равноправны во взаимоотношениях при передаче полномочий, в том числе при подготовке и заключении Соглашений. При передаче полномочий недопустимо ущемление прав интересов других муниципальных образований.

2.4. Принцип согласования интересов Поселения и интересов Района.

В процессе заключения соглашений согласование интересов Поселения и интересов Района осуществляется в соответствии с настоящим Порядком, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.5. Принцип добровольности заключения Соглашений.

Заключение Соглашений осуществляется исключительно на добровольной основе.

2.6. Принцип обеспеченности ресурсами.

При передаче полномочий стороны исходят из условия обеспеченности соответствующих органов финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимыми для осуществления указанными органами принятых полномочий. Передача части полномочий по решению вопросов местного значения на безвозмездной основе не допускается.

**3. Компетенция органов местного самоуправления Поселения**

3.1. Дума:

1) принимает решения о передаче (приеме) части полномочий органами местного самоуправления поселения органам местного самоуправления района и наоборот;

2) контролирует выполнение принятых решений;

3) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления поселением принятых (переданных) полномочий района, если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) полномочий.

3.2. Глава муниципального образования "Нельхай" (далее - Глава поселения):

1) инициирует передачу (прием) части полномочий муниципальному району и наоборот;

2) заключает Соглашения о передаче (приеме) части полномочий;

3) организует исполнение заключенных Соглашений о передаче (приеме) части полномочий;

4) обеспечивает взаимодействие с органами местного самоуправления Района в процессе подготовки, заключения и исполнения заключенных соглашений.

**4. Передача части полномочий органами местного самоуправления поселения органам местного самоуправления района**

4.1. Инициировать передачу части полномочий поселения может глава района либо глава поселения.

4.2. Инициацией передачи части полномочий в первом случае является получение главой поселения письменного обращения главы района с указанием перечня конкретных полномочий по решению конкретного вопроса местного значения, предлагаемых к передаче, срок заключения соглашения, расчет межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по каждому из вопросов местного значения.

Глава поселения в течение трех рабочих дней с даты получения обращения главы района о передаче части полномочий направляет указанное обращение в администрацию поселения для подготовки мотивированного заключения о целесообразности заключения такого соглашения (соглашений).

4.3. Проект решения о передачи части полномочий направляется главой поселения в Думу поселения с проектом соглашения и мотивированным заключением администрации поселения

4.4. Председатель Думы выносит поступивший проект для рассмотрения на ближайшем очередном заседании Думы поселения. Рассмотрение проекта производится в соответствии с действующим Регламентом Думы поселения.

По результатам рассмотрения принимается одно из двух решений:

- передать определенную часть полномочий по решению конкретного вопроса местного значения;

- не передавать полномочия по решению конкретного вопроса местного значения.

В случае принятия Думой решения о передаче части полномочий в тексте Решения указываются:

- перечень передаваемой части полномочий по решению вопроса местного значения;

- срок, на который заключается соглашение (не более одного финансового года без права пролонгации);

- размер либо порядок определения (расчет) годового объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

4.5. Решение по вопросу о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения принимаются Думой поселения тайным голосованием количеством голосов не менее 7 (семи).

4.6. В случае принятия Думой решения о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения Поселения Району глава поселения направляет с сопроводительным письмом копию указанного решения и проект соглашения на имя главы района для рассмотрения вопроса о принятии районом части полномочий по решению вопроса местного значения Поселения.

4.7. В случае положительного рассмотрения вопроса о передаче части полномочий по решению вопроса местного значения поселения Думой поселения и Думой района глава поселения подписывает Соглашение.

При возникновении разногласий по проекту Соглашения (для его доработки с учетом интересов сторон) может быть создана рабочая группа с включением в нее равного количества представителей от каждой из сторон.

4.8. В случае если решение о передаче полномочий не было принято, при условии, что процесс передачи таких полномочий был инициирован главой района, глава поселения направляет соответствующее уведомление на имя главы района.

4.9. После подписания Соглашения по одному экземпляру передаются на хранение в администрацию Поселения и администрацию Района.

4.10. Нормативное регулирование вопросов, не отраженных в Соглашении о передаче полномочий, осуществляет Дума в рамках своей компетенции по инициативе главы поселения.

4.11. Контроль за исполнением полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления поселению ежемесячных, квартальных и годовых отчетов об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов. Периодичность предоставления отчетов определяется Соглашением.

Форма отчетов и порядок их предоставления устанавливаются Соглашением и являются приложением к Соглашению

4.12. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения для осуществления части полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежеквартально в пределах утвержденных сумм по бюджету поселения.

В случае нецелевого использования межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет поселения.

**5. Принятие части полномочий органами местного самоуправления поселения от органов местного самоуправления района**

5.1. Инициировать принятие части полномочий района могут глава поселения либо глава района.

5.2. Инициацией принятии части полномочий в первом случае является получение главой поселения письменного обращения главы района с приложением копии решения Думы района и проекта Соглашения. Указанные документы должны содержать:

- перечень полномочий по решению вопроса местного значения, предлагаемых к принятию Поселению;

- срок, на который заключается Соглашение;

- расчет межбюджетных трансфертов.

Глава поселения в течение трех рабочих дней с даты получения обращения главы района о принятии части полномочий направляет указанное обращение в администрацию поселения для подготовки мотивированного заключения о целесообразности заключения такого соглашения (соглашений).

5.3. Администрация поселения на основании поступившего обращения главы района готовит проект решения Думы поселения с приложением мотивированного заключения. В заключении в обязательном порядке отражаются: необходимость использования собственных материальных ресурсов для осуществления принимаемых полномочий, необходимость привлечения кадров для исполнения принимаемых полномочий.

5.4. Проект решения о принятии части полномочий направляется главой поселения в Совет депутатов поселения с проектом соглашения и мотивированным заключением администрации поселения.

5.5. Председатель Совета депутатов выносит поступивший проект для рассмотрения на ближайшем очередном заседании Совета депутатов поселения. Рассмотрение проекта производится в соответствии с действующим Регламентом Совета депутатов поселения.

По результатам рассмотрения принимается одно из двух решений:

- принять определенную часть полномочий по решению конкретного вопроса местного значения;

- не принимать полномочия по решению конкретного вопроса местного значения.

В случае принятия Советом депутатов решения о принятии части полномочий в тексте Решения указываются:

- перечень принимаемой части полномочий по решению вопроса местного значения;

- срок, на который заключается соглашение (не более одного финансового года без права пролонгации);

- размер либо порядок определения (расчет) годового объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

5.6. Решение по вопросу о принятии части полномочий по решению вопроса местного значения принимаются Советом депутатов поселения тайным голосованием количеством голосов не менее 8 (восьми).

5.7. В случае принятия Советом депутатов решения принять часть полномочий по решению вопроса местного значения Района глава поселения направляет главе района с сопроводительным письмом копию указанного решения и подписанное главой поселения соглашение либо протокол разногласий на проект соглашения, представленный Районом.

В случае возникновения разногласий по проекту Соглашения (для его доработки с учетом интересов сторон) может быть создана рабочая группа с включением в нее равного количества представителей от каждой из сторон.

5.8. В случае принятия Советом депутатов поселения решения не принимать часть полномочий по решению вопроса местного значения Района при условии, что процесс был инициирован главой района, глава поселения направляет копию указанного решения с сопроводительным письмом на имя главы района.

5.9. После подписания Соглашения по одному экземпляру передаются на хранение в администрацию Поселения и администрацию Района.

5.10. Поселение в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению, получает из бюджета района межбюджетные трансферты на реализацию принимаемых полномочий по решению вопроса местного значения. Расчет межбюджетных трансфертов производится отдельно по каждому вопросу местного значения.

5.11. Администрация поселения предоставляет органам местного самоуправления района отчеты об осуществлении полномочий и использовании финансовых средств в сроки и порядке, определенные Соглашением.

**6. Требования к содержанию Соглашения**

6.1. В Соглашении в обязательном порядке указываются:

- предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и распределение между сторонами соглашения функций по его решению);

- права и обязанности сторон;

- объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

- компетенция органов местного самоуправления в осуществлении переданных полномочий;

- контроль за исполнением полномочий;

- срок, на который заключается Соглашение;

- положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;

- финансовые санкции за неисполнение Соглашения;

- порядок внесения изменений и дополнений в Соглашение.

6.2. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для органов местного самоуправления района и поселения со дня его подписания.

**7. Прекращение действия Соглашения**

7.1. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено.

7.2. В случае неисполнения условий Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон. Уведомление о расторжении Соглашения направляется в письменной форме